



Определение кредитов биоразнообразия

Выпуск № 3 мая 2024

Определение кредитов биоразнообразия

Выпуск № 3 мая 2024

Документ был опубликован в мае 2024 года на платформе Альянса кредиторов по сохранению биоразнообразия (Biodiversity Credit Alliance, BCA). BCA существует для того, чтобы обеспечить руководство по созданию надежного и масштабируемого механизма кредитов биоразнообразия, который выдержит тщательную проверку со стороны многочисленных участников рынка. Ключевыми лицами среди них являются коренные народы и местные общины, которые первыми сталкиваются с последствиями природного кризиса, и они представлены в Консультативной группе сообществ BCA (CAP). Вместе мы работаем над тем, чтобы обеспечить наличие прочных основ и принципов кредитов биоразнообразия, которые смогут применять все участники рынка.

BCA — это добровольный международный альянс, объединяющий различные заинтересованные стороны для поддержки реализации Монреальской глобальной рамочной программы по биоразнообразию, в частности Целей 19(c) и (d), которые «поощряют частный сектор инвестировать в биоразнообразии», используя, в частности, «кредиты биоразнообразия ... с социальными гарантиями».

Миссия BCA состоит из двух частей:



Помочь в развитии рынка кредитования биоразнообразия путем создания системы научно обоснованных принципов высокого уровня.



Предоставление рекомендаций и поощрение передовых практик для применения этих принципов участниками рынка, что позволит им осуществлять и гарантировать справедливые, высококачественные транзакции, отвечающие строгим критериям благонадежности.

Альянс был запущен во время пятнадцатой встречи Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии (CBD COP 15) в декабре 2022 года в Монреале. Изначально BCA была создана как неформальная рабочая группа практиков, исследователей, ученых и разработчиков стандартов в области охраны природы на локальных территориях. В нее вошли представители коренных народов и местных общин, которые образуют Консультативную группу сообществ BCA (CAP), а также представители частного сектора, ключевым партнером которого является Всемирный совет предпринимателей по устойчивому развитию (WBCSD).

Секретариату BCA содействуют Программа развития ООН (UNDP), Финансовая инициатива Программы ООН по окружающей среде (UNEP FI) и Шведское агентство международного сотрудничества в области развития (SIDA).

Оглавление

Введение	4
Цель	5
Что такое кредиты биоразнообразия?	
1. Результат сохранения биоразнообразия	5
2. Измеряемые и фактически обоснованные показатели	7
3. Долгосрочность	8
4. Дополнительность	10
Вопросы для дальнейшего обсуждения	
А. Существует ли формирующийся единый стандарт по определению дополнительности кредитов для проектов технического обслуживания?	12
В. Как определить дополнительность?	13
С. В каких именно случаях оправданно выдавать кредиты биоразнообразия за непосредственную деятельность проекта, а не за прямые результаты?	15

Вступление

Альянс кредиторов по сохранению биоразнообразия (Biodiversity Credit Alliance, BCA) - это партнерство, созданное при поддержке UNDP и UNEP FI с целью создания и развития надежного и масштабируемого рынка кредитования биоразнообразия, основанного на системе научно обоснованных принципов высокого уровня. В соответствии с глобальными приоритетами и целями в области биоразнообразия, BCA призван обеспечить руководство по применению этих принципов и поощрять передовые практики участников рынка, предоставляя им возможность достигать целей в области биоразнообразия и поддерживать высокое качество сделок. Кредиты биоразнообразия уже были определены и все чаще применяются в качестве рыночных механизмов для ускорения частного финансирования сохранения биоразнообразия. Кредиты биоразнообразия призваны облегчить и ускорить проведение природоохранных мероприятий и достижение результатов в области биоразнообразия.

В соответствии с этим BCA считает, что единое и всеобъемлющее определение понятий кредитов биоразнообразия имеет важное значение для рынка. В то же время BCA признает, что определение кредитов биоразнообразия также должно вписываться в систему соответствующих определений, принципов и механизмов, которые могут использоваться для создания, управления, мониторинга, проверки, обмена и составления исков по кредитам. В связи с этим, данный документ предлагает тем, кто участвует в деятельности, связанной с кредитами биоразнообразия, общий набор определений, сформированные в единую систему, на которую можно опираться в дальнейшем. В документ включен ряд терминов, наиболее тесно связанных с определением самого понятия «кредит биоразнообразия», а также терминов, связанных с системой, в рамках которой будут осуществляться операции с кредитами биоразнообразия. Также включены нерешенные вопросы по конкретным тематикам и связанные с ними риски или компромиссы.

Одна из целей работы BCA - помочь кредитованию биоразнообразия избежать «фальстарта», когда кредиты или сделки, начатые с наилучшими намерениями, в итоге подвергаются критике, поскольку на самом деле не способствуют сохранению биоразнообразия. Таким образом, когда BCA создает определения и нормы, касающиеся кредитов биоразнообразия, мы стремимся сосредоточиться на типах кредитов, методологий и систем с меньшим риском, которые, скорее всего, будут успешными в первые годы кредитования. BCA признает, что по мере накопления участниками опыта кредитования, уверенность в успехе новых видов, методологий и систем будет расти, что положительно скажется на природе, покупателях и сообществах.

Цель

Цель данного документа - предоставить определение понятия «кредит биоразнообразия» и связанные с ним термины, основанные на консультациях ВСА. В данном документе отражены аспекты, по которым уже существует единое мнение, а также аспекты, демонстрирующие широкое разнообразие законных точек зрения, которые существуют на ранней стадии развития рынка. Важно отметить, что данный документ не отменяет необходимости в стандартах, методологиях и руководствах для обеспечения более детального анализа и рекомендаций.

Что такое кредит биоразнообразия?

ВСА предлагает простое и универсальное определение термина «кредит биоразнообразия»:

Кредит биоразнообразия - это сертификат, представляющий собой измеримую и подтвержденную единицу положительного результата в области биоразнообразия, который является долговременным и дополняющим то, что могло бы произойти в противном случае.



Это определение зависит от конкретного значения четырех других терминов:

1. Результат сохранения биоразнообразия

Результат сохранения биоразнообразия» измеряется как разница между сценарием с реализуемыми мерами и без них, и поскольку он измерим, это означает, что кредит представляет собой результат, который уже был продемонстрирован. Характер положительного результата в области биоразнообразия зависит от соответствующей методологии. Эти результаты могут представлять собой сочетание экологических и управленческих результатов. В целом, положительный результат в области биоразнообразия определяется следующим образом:

Положительный результат в области биоразнообразия - это улучшение показателей, снижение угроз или предотвращение ожидаемого снижения параметров биоразнообразия.

Если говорить более подробно, то этого можно достичь с помощью следующих действий:



Восстановление

Улучшение биоразнообразия осуществляется в результате проведения таких мероприятий, как восстановление экосистем. Показатели выражаются в изменении структуры, состава и функций целевой экосистемы или популяций видов, или снижении уровня угроз.



Предупреждение негативного воздействия

Предупреждение негативного воздействия на биоразнообразии осуществляется с помощью таких мероприятий, как сохранение или выделение земель. Показатели выражаются в предотвращении изменения структуры, состава и функции целевой экосистемы или популяций видов, или увеличения угроз. Проекты по предупреждению негативного воздействия, как правило, имеют очевидные и определяемые угрозы для биоразнообразия.



Сохранение

Сохранение нетронутого биоразнообразия осуществляется с помощью таких мероприятий, как реализация мер охране природы, эффективное признание и защита прав коренных народов и традиционных видов природопользования в соответствии с целями охраны природы, обозначение охранных зон и устойчивое финансирование охраны природы. Показатели выражаются в предотвращении изменения структуры, состава и функции целевой экосистемы или популяций видов, или в предотвращении увеличения угроз. В проектах по сохранению биоразнообразия угрозы могут быть как среднесрочные, так и долгосрочными.



2. Измеряемые и фактически обоснованные показатели

Методологии кредитования всегда включают измерение географической площади. Кроме того, методики должны включать несколько показателей различных аспектов биоразнообразия. Рекомендуется, чтобы данные параметры отражали состояние среды обитания, функции и ее состав (например, отдельные аспекты таксономического разнообразия или качество и структура среды обитания). Некоторые методологии могут также включать одну или несколько метрик, измеряющих угрозы.

Хотя методологии и должны быть фактически обоснованы, признается, что некоторый уровень неопределенности, вероятно, будет оставаться неотъемлемым фактором, а «основанные на практических данных» показатели не обязательно отражают результат внедрения практик в абсолютном объеме. Использование нескольких метрик позволит методикам более точно охарактеризовать преимущества кредитов биоразнообразия. Это также необходимо для того, чтобы убедиться, что реализуемый проект не приводит к выгоде только одного аспекта биоразнообразия за счет всех других.

ВСА признает, что рынки будут нуждаться в различных типах кредитов в соответствии с потребностями покупателей, а также экологическими, географическими и социальными условиями. Различные типы кредитов включают кредиты, основанные на повышении показателей биоразнообразия, предотвращении потери видов и качества среды обитания или сохранении нетронутых экосистем. Фактические данные, которые могут лечь в основу выбора метрик, могут быть основаны на обычных рецензируемых научных методах и/или традиционных экологических исследованиях, что дает возможность напрямую взаимодействовать и сотрудничать с коренными народами и местными общинами. В любом случае, методологии кредитования должны проходить через множественные консультации с заинтересованными сторонами и процесс общественной экспертизы, а проекты - через процедуры валидации и верификации, проводимые независимыми третьими сторонами.

Хотя покупатели могут пожелать, а экосистемы - потребовать одну или несколько метрик, которые являются специфическими или адаптированными к определенному набору проектов, необходимо, чтобы хотя бы некоторые методологии и измерения были сопоставимы между разными проектами. Это позволит инвесторам определить требования, которые они могут использовать при выборе альтернативных инвестиций, а органам по валидации и проверке - понять, как работают различные методологии кредитования.

Неокончательный список того, как можно измерить различные типы кредитов и кредитную деятельность:



Восстановление

Количественное изменение в одном или нескольких показателях биоразнообразия (например, количественные результаты, полученные при применении совокупности используемых метрик, количественные показатели доминирующих характеристик экологической целостности, видов или экосистем, имеющих природоохранное или культурное значение);

Количественные показатели снижения угроз с доказательствами причинно-следственной связи между снижением риска угроз и повышением биоразнообразия.



Предупреждение негативного воздействия или сохранение

Количественное предотвращение пагубных изменений в одном или нескольких показателях биоразнообразия;

Количественное повышение эффективности хозяйственной деятельности с доказательством причинно-следственной связи между повышением результативности и поддержанием биоразнообразия; или

Количественные показатели снижения очевидных, непосредственных угроз с доказательствами причинно-следственной связи между снижением риска и предотвращением потери биоразнообразия.

3. Долгосрочность

Долгосрочность относится к качеству кредитов, связанных с периодом, в течение которого положительные результаты проекта в области биоразнообразия сохраняются без изменений. ВСА предлагает следующее определение термина «Долгосрочность»:

Долгосрочность означает способность проекта обеспечить сохранение результатов биоразнообразия, на которых основаны кредиты, в течение длительного периода времени.

Долгосрочность проектов должна анализироваться с учетом финансовых и юридических условий, обеспечивающих сохранение результатов в течение длительного времени. Сюда входят такие меры, как:

- Повышение правового и/или обычного охранного статуса проектной территории, в том числе с помощью присвоения статуса заповедников и других эффективных методов.
- Ограничения на использование природных ресурсов, отраженные в аннотациях и ограничениях на право территориальной собственности (или другой соответствующей экосистемы); примеры таких ограничений включают природоохранные сервитуты, пакты и узуфрукты.
- Ограничения уничтожения или охоты на определенные виды представителей экосистемы и наличие соответствующих правовых регламентов для обеспечения соблюдения этих ограничений.
- Повышение эффективности управления территориями общего пользования и находящимися под защитой коренных народов и общин на основе признанных стандартов, таких как Зеленый список Международного союза охраны природы (IUCN).
- Создание целевого капитала или фонда охраны природы, который законодательно или по контракту обязуется осуществлять долгосрочное финансирование или проводить мероприятия, необходимые для поддержания результатов сохранения биоразнообразия.
- Улучшение показателей социального, экономического, культурного и духовного благосостояния коренных народов и местных сообществ.

Возможность установления правовой защиты и соответствующих ограничений на землепользование будет зависеть от местных законов и нормативных актов. Защита по международному праву может зависеть от обычаев и контекста. Проект может осуществляться как на территории, предназначенной для защиты биоразнообразия, находящимся под регламентами устойчивого управления, так и за ее пределами.

Период времени, необходимый для устранения угроз, защиты и восстановления экологической целостности, зависит от типа экосистемы, эффективности мероприятий по сохранению биоразнообразия и соответствующего способа сохранения. Зачастую снижение угроз может не привести к быстрому или полному увеличению биоразнообразия из-за взаимодействия многочисленных, сложных факторов или одновременного возникновения новых угроз (как в результате снижения целевых угроз, так и без них). Национальные правовые системы, регламентирующие вопросы собственности и недвижимости, также влияют на срок, в течение которого можно гарантировать охрану целевого участка. В некоторых странах можно обеспечить охрану территории на 99 лет и более, в то время как в других - только на 20 лет. Более продолжительные сроки почти всегда приносят больше пользы биоразнообразию.

Соглашения о предоставлении кредитов биоразнообразия и ограничений на использование земли или воды, которые поддерживают эти соглашения, должны быть направлены на защиту, которая длится так долго, как позволяют правовые регламенты. Как минимум, кредиты биоразнообразия должны сохраняться в течение 20 лет, и покупатели всегда должны иметь ясность и доказательства механизмов, обеспечивающих такую долгосрочность.

4. Дополнительность

Кредиты биоразнообразия должны начисляться только за те проектные мероприятия, где результаты сохранения биоразнообразия являются дополнительными по сравнению с теми, которые могли бы возникнуть без проектных мероприятий и доходов от монетизации кредитов биоразнообразия. Проекты, претендующие на получение кредитов биоразнообразия, должны количественно и качественно продемонстрировать, что положительные результаты в области биоразнообразия не были бы достигнуты без проекта и ожидаемых доходов от кредитов биоразнообразия. Надлежащий способ демонстрации результатов должен быть указан в методологии кредитования. «Дополнительность» для кредитования биоразнообразия определяется следующим образом:

Дополнительность означает требование, согласно которому кредиты могут быть присвоены только тем результатам в области биоразнообразия, которые связаны с осуществляемой деятельностью проекта и которые не были бы достигнуты без нее.

Любая оценка дополнительнойности проекта должна учитывать исходные условия их отличие при реализации проекта в области биоразнообразия. Необходимо рассмотреть и устранить возможность двойного учета. Дополнительность проекта может сильно различаться даже в случае схожих типов мероприятий. Например, угрозы биоразнообразию не одинаковы в странах с сильными институциональными и управленческими системами и в странах, где экологические нормы практически отсутствуют.

Цель требования финансовой дополнительнойности заключается в том, чтобы покупатель кредитов биоразнообразия был уверен, что своими деньгами он помогает осуществить реализацию проекта. Если кредиты предоставляются для деятельности по поддержанию биоразнообразия на государственных природоохранных территориях, необходимо продемонстрировать, что доходы от продажи кредитов биоразнообразия не будут ослаблять ответственность правительства за финансирование сохранения биоразнообразия (т.е. кредиты должны быть дополнительными к изначальным финансовым обязательствам правительства). Поэтому методологии кредитования должны учитывать различия в региональном, институциональном и экономическом положениях в любом исходном регионе. В следующем разделе («Вопросы для дальнейшего обсуждения») документ затрагивает несколько важных аспектов, касающихся того, как можно оценить дополнительнуюность в зависимости от типа проектной деятельности.

Вопросы для дальнейшего обсуждения

Кредиты биоразнообразия не могут существовать вне кредитной структуры или системы, которая определяет, можно ли их использовать и как. Некоторые из ключевых принципов, которые являются частью любой системы кредитования биоразнообразия, включают:



Все эти вопросы требуют дальнейшего обсуждения среди членов ВСА и других участников рынка.

Ниже приводится ряд вопросов, которые не решены определениями, предложенными в данном документе, хоть они и связаны с ними. Эти вопросы должны быть рассмотрены участниками рынка, поскольку они могут повлиять на то, какие типы экосистем, проектов и сообществ будут получать кредиты на рынках биоразнообразия. Авторы также рассматривают проблемы, которые могут быть решены только посредством внедрения специальных методологий. Ниже представлены соображения по каждому из вопросов.

А. Существует ли развивающийся консенсус относительно того, как определять дополнительную для проектов по поддержанию?

ВСА признает важность кредитов биоразнообразия для поддержания мероприятий, направленных на предотвращение угроз для нетронутых экосистем и поддержку местных сообществ, зависящих от этих территорий.

Сохранение биоразнообразия на территории проекта является целесообразной формой предотвращения потерь, особенно если на участке обитают виды или экосистемы, имеющие природоохранное значение или если не поддерживать экосистему и не предотвращать угрозы на постоянной основе на этой территории, то она будет деградировать. Например, некоторые сценарии сохранения экосистем в значительной степени зависят от развития и корректировки экономических стимулов. Кредиты биоразнообразия могут помочь обеспечить экосистемно-зависимые сообщества надежными средствами к существованию, тем самым предоставляя им возможность продолжать сохранять и улучшать эти экосистемы. Это позволяет кредитам биоразнообразия финансировать альтернативные затраты таких сообществ, а также покрывать текущие затраты на охранную деятельность, включая мониторинг угроз и их предотвращение. В таких случаях критерии дополнительной, описанные в приведенном выше определении, должны продемонстрировать, что экосистема не может быть сохранена без проведения соответствующих мер, требующих нового источника финансирования, и что этот новый источник финансирования является надежным (т.е. финансирование будет непрерывно в течение всего периода реализации проекта). Для государственных природоохранных территорий необходимо продемонстрировать, что доход от продажи кредитов биоразнообразия является дополнительным к обязательствам правительства по финансированию сохранения биоразнообразия и не будет ослаблять или заменять существующие государственные меры.

Механизмы, которые обеспечивают устойчивую охрану, эффективное управление деятельностью и способствуют дополнительной, могут включать в себя планы по управлению охраной природы, юридическое признание и защиту прав коренных народов, обычную практику, соответствующую целям сохранности природы, юридическое присвоение природоохранного статуса и устойчивое финансирование до окончания периода кредитования. Это может быть особенно актуально для частных и общественных охраняемых территорий, которые не находятся под юрисдикцией национального правительства.



В. Как определить дополнительную?

Учитывая вышеизложенное, ниже приведен неокончательный список вариантов, которые могут быть использованы для определения дополнительной на примере различных видов деятельности проектов, претендующих на получение кредитов биоразнообразия. Во многих случаях дополнительность должна быть определена на основе более чем одного из приведенных ниже вариантов. Например, подтверждение финансовой дополнительной наряду с обозначением территории. Восстановление или защита территорий, на которых среда обитания была повреждена или уничтожена (например, вырубка леса), или правовые меры защиты, которые были отменены в течение последних пяти лет или аналогичного периода, не должны считаться дополняемыми, поскольку существует риск, что это может стать обратным стимулом для увеличения случаев нанесения вреда биоразнообразию для последующего получения кредитов.



Восстановление

Дополнительность в условиях восстановления может быть оценена в рамках:

Экологического восстановления, улучшения среды обитания, перемещения экзотических/инвазивных видов или управления видами, которое не было бы осуществлено без проекта.



Предупреждение негативного воздействия

Дополнительность при предупреждении негативного воздействия может быть оценена на основе сочетания следующих факторов:

- Сравнение с контрольным участком с ясным обоснованием сходства между проектным и контрольным участками с точки зрения экологической целостности.
- Сравнение с контрольным участком и его окрестностями, которое демонстрирует, что потеря биоразнообразия на проектном участке наиболее вероятна при отсутствии проекта.
- Определение краткосрочных угроз на территории проекта, которые являются неизбежными и неоспоримыми и оправдывают природоохранные действия.
- Эффективное признание и защита прав коренных народов и традиционных видов природопользования в соответствии с целями защиты природы.
- Подтверждение финансовой дополнительной, при которой новое финансирование не ослабляет или отменяет предыдущее государственное или частное финансирование.
- Повышение эффективности управления и эксплуатации проектной территории, включая создание фондов для обеспечения долгосрочности.

- Присвоение участкам проекта природоохранного статуса, например, путем включения их в национальную систему охраняемых и заповедных территорий или введения ограничений на землепользование, что может обеспечить либо долгосрочные положительные результаты, либо дополнительные преимущества. Очень сложно определить, какие участки, которые могут быть определены по другим причинам (например, приверженность страны целям 30 x 30).
- Успешное оспаривание указов или постановлений, разрешений, лицензий или концессий, связанных с земле- и ресурсопользованием.



Сохранение / снижение угрозы

Дополнительность в рамках сохранения экосистем / снижения угрозы может быть оценена на основе:

- Сравнение с контрольным участком с ясным обоснованием сходства между проектным и контрольным участками с точки зрения экологической целостности.
- Сравнение с контрольным участком и его окрестностями, которое демонстрирует, что потеря биоразнообразия на проектном участке наиболее вероятна при отсутствии проекта.
- Определение среднесрочных угроз на территории проекта, которые являются неизбежными и неоспоримыми и оправдывают природоохранные действия.
- Включение проектной территории в национальную систему охраняемых и заповедных территорий или введение ограничений на землепользование.
- Эффективное признание и защита прав коренных народов и традиционных видов природопользования в соответствии с целями защиты природы.
- Повышение эффективности управления и эксплуатации проектной территории, включая создание фондов для обеспечения долгосрочности.

С. В каких именно случаях оправданно выдавать кредиты биоразнообразия за непосредственную деятельность проекта, а не за прямые результаты?

В идеальном мире все методологии кредитования могли бы основываться на изменениях биоразнообразия. Во многих экосистемах и проектах измерение перемен в биоразнообразии будет возможным, например, потому что некоторые из них происходят быстро. Однако в других экосистемах или ситуациях просто нецелесообразно ждать достижения всех поставленных целей для своевременного начисления кредитов, особенно если одной из целей рынков кредитов биоразнообразия является ускорение финансирования природоохранной деятельности. В некоторых экосистемах может потребоваться 100 лет или более, чтобы биоразнообразие изменилось в ответ на мероприятия по восстановлению или управлению (например, в арктических или пустынных экосистемах).

В связи с этим некоторые предлагаемые методологии основаны на доказательствах устранения угрозы или на мероприятиях по сохранению биоразнообразия, которые опираются на достоверную и подтвержденную «теорию изменений», включенной в логическую модель проекта. Другие предлагаемые методологии основаны на измерении физических условий среды обитания (например, pH воды или отсутствие эрозии почвы), которые поддерживают биоразнообразие. Такие подходы создают риск неточного измерения, поскольку биоразнообразие может не реагировать ни на снижение угрозы, ни на изменение физических условий по причинам, не зависящим от проекта. Тем не менее, такие методы с большей вероятностью могут быть измеряемы в течение периода времени, необходимого для финансирования. В конечном счете кредитование биоразнообразия нуждается в такой системе управления, которая создаст набор обязательных стандартов, определяющих, когда уместно использовать метрики, основанные на деятельности проектов.

Хотя в настоящее время ВСА не может дать рекомендации или определения, устанавливающие правила использования различных методологий кредитования, можно сформулировать принципы, которые будут способствовать достижению баланса между этими подходами:



Необходимо отдавать предпочтение количественным методам оценки изменений биоразнообразия, которые соответствуют техническим целям и задачам кредитования биоразнообразия, только если параметры не трудно измерить или медленно достичь, или если изменения особенно подвержены ежегодным или другим временным воздействиям, которые создают неопределенность в отношении соответствующего проекта.



Методики, использующие показатели снижения угрозы или физического состояния среды обитания при выдаче кредитов, с большей вероятностью позволят точно оценить состояние биоразнообразия и будут заслуживать доверие покупателей, только если эти методики и продаваемые по ним кредиты будут также включать хотя бы некоторые качественные показатели изменений в биоразнообразии.



Меры по снижению угрозы с большей вероятностью могут быть полезны при кредитовании, если существует сильная научная доказательная база (т.е. продемонстрированная причинно-следственная связь), с помощью которой можно связать количественное изменение биоразнообразия с количественным изменением угрозы или физических мер. Чем слабее научные доказательства причинно-следственной или корреляционной связи, тем более сомнительны эти показатели в качестве основы для выдачи кредитов.

Наконец, стоит отметить, что рынок кредитования биоразнообразия будет развиваться в условиях, когда доступность данных между странами и регионами мира не равноценна, однако это не должно быть препятствием для доступа к рынку. Методологии должны это учитывать. Независимо от этого, инвестиции в государственные источники, которые поддерживают рынки кредитования биоразнообразия, необходимы для обеспечения справедливого и равноправного рынка.

