



Платформа
ИНФРАГРИН

 **BIOFIN**
The Biodiversity Finance Initiative



Бюджетирование,
ориентированное на
результат, для сохранения
биоразнообразия

Руководство

Согласование и достижение
глобальных целей в области
разнообразия через местные
инициативы

2024

Руководство по бюджетированию, ориентированному на результаты, для сохранения биоразнообразия было написано экспертами международной инициативы по финансированию сохранения биоразнообразия (BIOFIN) и опубликовано в конце 2024 года на официальной странице представителей. BIOFIN — это глобальное сообщество специалистов, объединяющее 132 страны с целью разработки и реализации национальных планов финансирования сохранения биоразнообразия (BFP).

Для достижения этой цели необходимо следовать Рабочему руководству BIOFIN, которое включает в себя: (i) оценку текущего финансового и политического состояния, факторов потерь и выгод, а также неблагоприятных субсидий; (ii) проведение анализа расходов на биоразнообразии; (iii) проведение анализа финансовых потребностей; (iv) разработку национального плана финансирования биоразнообразия; и (iv) реализацию национального плана финансирования биоразнообразия.

Первая группа стран, которые реализовали свои планы примерно в 2019-2020 годах, на сегодняшний день достигла финансовых показателей в размере около 600 миллионов долларов США. Основные результаты включают: увеличение бюджета на Филиппинах для охраняемых территорий (ОТ) более чем на \$80 млн; более \$70 млн новых средств для системы ОТ в Казахстане; более \$100 млн экологических фискальных трансфертов в Малайзии; и систему зеленых кредитов в Эквадоре с капитализацией в \$108 млн.

В данном руководстве представлен ряд возможностей, которые страны могут рассмотреть при изучении финансового рынка, а также при разработке и реализации своих национальных планов финансирования сохранения биоразнообразия.

В настоящем переводе ИНФРАГРИН представляет на русском языке основные фрагменты документа, а также выборочные схемы. С полным текстом документа можно ознакомиться по ссылке

Руководство по бюджетированию, ориентированному на результаты, для сохранения биоразнообразия

Структура документа

Этот документ представляет собой подробное руководство по бюджетированию, ориентированному на результаты (RBB), для сохранения биоразнообразия.

Основные цели документа – предоставить методологию для интеграции целей по сохранению биоразнообразия в национальные системы бюджетирования и планирования, а также помочь странам эффективнее распределять ресурсы для достижения целей по сохранению биоразнообразия

Структура документа включает:

1. Исполнительное резюме
2. Введение, объясняющее контекст и важность RBB для биоразнообразия
3. Определения и концепции, включая ключевые термины и подходы к бюджетированию
4. Методология внедрения RBB для биоразнообразия, состоящая из 5 основных шагов:
 - Определение измеримых национальных целей
 - Расчет стоимости целевых показателей
 - Интеграция целей в национальные системы планирования
 - Интеграция в бюджетные механизмы
 - Внедрение системы мониторинга и оценки
5. Конкретные примеры применения RBB в разных странах (кейсы Гватемалы, Индонезии, Кыргызстана, Монголии, Филиппин, Таиланда и Вьетнама)
6. Список использованных источников

Документ предоставляет как теоретическую базу, так и практические рекомендации по внедрению RBB для сохранения биоразнообразия на национальном и местном уровнях.

Контекст и важность RBB для сохранения биоразнообразия

Исторический контекст. Мир находится в процессе исторического перехода в управлении государственными финансами. Происходит смещение от подхода, основанного на входных данных, к подходу, основанному на результатах. RBB широко применяется в таких секторах как здравоохранение, образование и социальное обеспечение.

Уникальные вызовы для биоразнообразия. Биоразнообразие не является отдельным экономическим сектором - это критический приоритет развития, который

должны учитывать все государственные структуры. Сохранение биоразнообразия требует срочных действий от всех подразделений правительства. Около 80% всего финансирования биоразнообразия поступает из государственных бюджетов.

Важность RBB для биоразнообразия. Улучшает эффективность доступных средств через более четкие общенациональные цели. Способствует достижению больших результатов при том же объеме финансирования.

Подход демонстрирует детальные финансовые потребности. Выявляет области, где финансирование недоступно, повышает вероятность привлечения финансирования.

Способствует снижению негативного воздействия от ключевых экономических секторов через интеграцию целей биоразнообразия в отраслевые бюджеты, а также продвижению природопозитивных инвестиций.

Ключевые положения исполнительного резюме

В 2022 году страны согласовали новые глобальные цели по биоразнообразию в рамках Глобальной рамочной программы по биоразнообразию Куньмин-Монреаль (GBF). При этом многие цели предыдущего десятилетия остались недостигнутыми.

Финансовый разрыв в сфере биоразнообразия вырос до \$598-824 млрд в год. Общие расходы всех стран значительно ниже - около \$121 млрд ежегодно. Около 80% всего финансирования биоразнообразия поступает из государственных бюджетов.

Бюджетирование, ориентированное на результат (RBB) - это стратегический подход, который:

- Связывает финансирование с конкретными измеримыми результатами
- Обеспечивает эффективное использование ресурсов
- Способствует подотчетности и улучшению показателей
- Ведет к лучшей защите и восстановлению биоразнообразия

Биоразнообразие не является экономическим сектором, а скорее глобальным приоритетом развития, который должен учитываться во многих ключевых секторах (сельское хозяйство, рыболовство, туризм, лесное хозяйство).

ПРООН-БИОФИН была инициирована в 2012 году для разработки методологии, помогающей странам:

- Разрабатывать национальные планы финансирования биоразнообразия
- Согласовывать финансовые потоки с национальными целями
- Избегать негативных воздействий
- Повышать эффективность расходов

Инициатива выросла в глобальное движение, охватывающее 132 страны. На сегодняшний день реализуется более 300 финансовых решений с общим результатом более \$600 млн.

Руководство описывает пятиэтапную методологию, которая позволяет странам перейти к управлению биоразнообразием, основанному на результатах. Этапы включают:

1. Определение измеримых целей
2. Расчет стоимости целевых показателей
3. Интеграцию в национальные системы планирования
4. Интеграцию в бюджетные механизмы
5. Внедрение системы мониторинга и оценки

Подход имеет потенциал внести значительный вклад в достижение Цели 14 GBF по интеграции биоразнообразия в процессы принятия решений на всех уровнях.

Методология интеграции целей по сохранению биоразнообразия включает 5 ключевых шагов

Шаг 1: Определение измеримых национальных целей

- Формулировка четких национальных целей через Национальную стратегию и план действий по биоразнообразию (NBSAP)
- Разработка конкретных измеримых целевых показателей и индикаторов
- Обеспечение соответствия целей глобальным задачам сохранения биоразнообразия

Авторы документа представляют наводящие вопросы, которые способствуют формулировки и внедрению соответствующих национальных целей посредством иллюстраций на примере Малайзии.

Включение целей по сохранению биоразнообразия в Двенадцатый план Малайзии (2021–2025 гг.)



Наводящие вопросы для интеграции национальных целей в области биоразнообразия в национальное планирование

- ➔ Были ли уже сформулированы национальные цели биоразнообразия в национальном планировании?
- ➔ Какая заинтересованная сторона в национальном планировании могла бы стать инициатором интеграции национальных целей биоразнообразия?
- ➔ Какие из национальных целей биоразнообразия включены в черновик плана?
- ➔ Есть ли возможность организовать специальный семинар или заседание, посвященное интеграции национальных целей биоразнообразия в национальный план развития?
- ➔ Каковы основные 2-3 возможности интеграции национальных целей биоразнообразия в разрабатываемый план на основе предварительного определения приоритетов?
- ➔ Есть ли среди новых приоритетов те, которые связаны с высоким риском утраты биоразнообразия (например, добыча полезных ископаемых, расширение сельскохозяйственных территорий, увеличение рыболовства)?



Шаг 2: Расчет стоимости целевых показателей

- Проведение комплексной оценки финансовых потребностей для достижения всех целей
- Определение необходимого дополнительного финансирования
- Обеспечение точности расчетов на основе обоснованных затрат

Шаг 3: Интеграция в национальные системы планирования

- Включение целей биоразнообразия в национальные стратегии развития
- Интеграция в отраслевые политики (сельское хозяйство, рыболовство, туризм)
- Включение в другие экологические политики (зеленый рост, адаптация к изменению климата)

Авторы руководства также определяют основные цели национального системного плана для наиболее эффективного мониторинга.

Создание Национального системного плана для охраны территорий



Цель Национального системного плана по охраняемым территориям

В число целей национального системного плана для охраняемых территорий входит:

- ➔ разъяснение целей
- ➔ содействие достижению целей
- ➔ определение возможностей и их последствий
- ➔ поощрение систематической оценки возможностей
- ➔ углубление понимания проблем
- ➔ определение будущих проблем управления
- ➔ прогнозирование и направление будущих действий
- ➔ определение приоритетных направлений для инвестиций
- ➔ координация различных видов деятельности
- ➔ создание и поддержание приверженности
- ➔ создание и поддержание партнерских отношений
- ➔ создание основы для оценки будущих действий и мониторинга

Шаг 4: Интеграция в бюджетные механизмы

- Анализ существующих бюджетных процессов
- Маркировка расходов на биоразнообразие в бюджете
- Интеграция в среднесрочные бюджетные рамки
- Разработка бюджетных предложений
- Увеличение генерации доходов

Этапы формирования бюджета также проиллюстрированы в документе на примере Танзании.

Основные этапы Руководства по среднесрочному стратегическому планированию и бюджетированию (РССПБ)



Шаг 5: Система мониторинга и оценки

- Определение ключевых показателей эффективности
- Установка базовых значений
- Разработка планов мониторинга
- Назначение ответственных сторон
- Анализ собранных данных
- Корректировка стратегий на основе результатов

Важные аспекты успешной реализации:

1. Вовлечение всех заинтересованных сторон:

- Правительственные учреждения
- Местные органы власти
- Гражданское общество
- Частный сектор

2. Нарращивание потенциала:

- Обучение персонала
- Разработка руководств и инструментов
- Техническая поддержка

3. Обеспечение прозрачности:

- Четкая система отчетности
- Доступность информации
- Регулярный мониторинг результатов

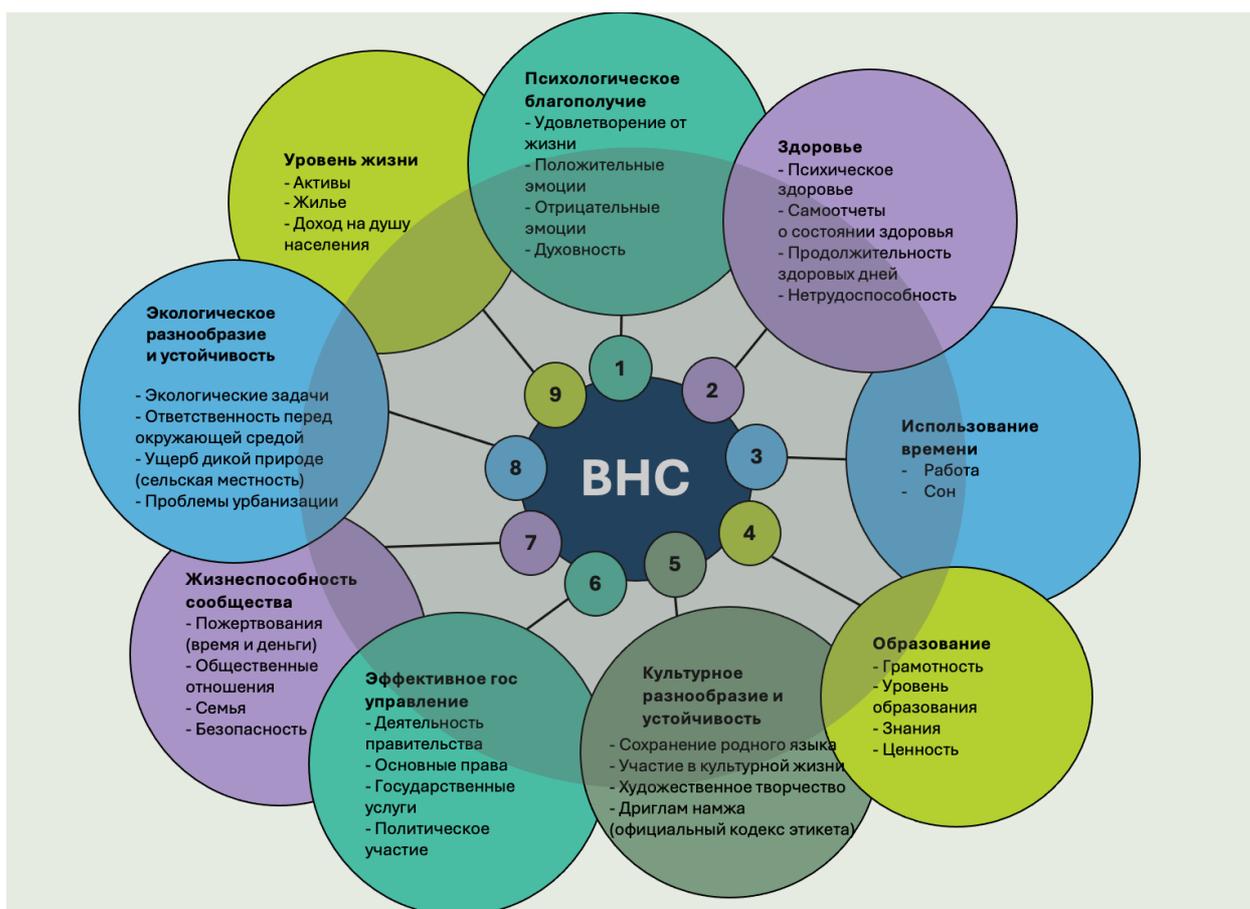
4. Гибкость и адаптивность:

- Возможность корректировки целей
- Учет изменяющихся условий
- Постоянное совершенствование процессов

Эта методология помогает странам систематически интегрировать цели сохранения биоразнообразия в национальные процессы планирования и бюджетирования, обеспечивая более эффективное использование ресурсов для достижения природоохранных целей.

В качестве примера эффективного внедрения альтернативы методологии авторы приводят стратегию национального счастья Бутана.

Девять сфер Валового национального счастья (ВНС) в Бутане



В руководстве приведены примеры по 7 странам

Гватемала:

- Внедрение RBB на муниципальном уровне
- Работа с 10 муниципалитетами
- Увеличение бюджета на биоразнообразии с \$297,300 в 2018 до \$1,200,000 в 2023

Изображение 5. Результаты внедрения RBB в муниципалитетах Гватемалы



Индонезия:

- Внедрение отслеживания расходов на биоразнообразии через динамическую маркировку
- В 2021-2022 годах расходы на биоразнообразии составили около \$1.1 млрд (менее 1% национального бюджета)
- Успешное внедрение системы мониторинга и оценки

Кыргызстан:

- Фокус на лесных предприятиях и охраняемых территориях
- Разработка методических руководств по RBB
- Обучение 175 сотрудников в 23 охраняемых территориях и 33 лесных предприятиях

Монголия:

- Находится на начальном этапе внедрения RBB
- Разработка базы данных для планирования и отчетности по экологическим бюджетам
- Значительное увеличение местных расходов на охрану окружающей среды

Филиппины:

- Опыт провинций Негрос-Оксидентал и Негрос-Ориентал
- Увеличение бюджетных ассигнований на 18% с 2023 по 2024 год

- Интеграция стратегии биоразнообразия в планирование развития

Таиланд:

- Техническая помощь местным органам власти
- Развитие потенциала для подготовки рациональных бюджетов
- Интеграция с национальными планами

Вьетнам:

- Пилотный проект в охраняемой территории Сао Ла
- Фокус на контрактах по защите лесов
- Разработка стандартизированных норм затрат для инвентаризации биоразнообразия

Каждый кейс демонстрирует различные аспекты внедрения RBB и предоставляет практические уроки для других стран.

Авторы также предоставили поэтапный процесс реализации первой фазы программы BIOFIN для различных стран.

Результаты экспериментального проекта RBB в рамках Фазы 1 BIOFIN

1

Для трудовых договоров и контрактов на охрану лесов была разработана система критериев и показателей оценки эффективности выполнения задач по охране лесов и сохранению биоразнообразия. Эта система критериев отвечает требованиям: (i) быть простой и легко измеряемой и контролируемой существующей системой мониторинга и управления; (ii) достаточной для повышения ответственности за сохранение биоразнообразия работников и домохозяйств, работающих по договору, но не оказывающей при этом серьезного давления, чтобы работники не возражали против включения этих показателей в договор; и (iii) быть четкой, измеримой и справедливой при оценке качественных показателей охраны леса и биоразнообразия и выплат за их сохранение.

2

Были разработаны приложения к контрактам (трудовой договор и контракт на выполнение работ по охране лесов, подписанные в 2019 году), в которые были добавлены критерии и методы оценки, а также классификация выполнения задач по охране лесов и сохранению биоразнообразия. Предполагается, что с 2020 года эти пункты были официально добавлены в трудовые договоры и договоры на выполнение работ по охране лесов.

3

Свод правил внутреннего контроля охраняемой территории (Quy chế chi tiêu nội bộ, версия 2018 года) был пересмотрен в соответствии с изменениями в опробованном методе оценки выполнения задач по сохранению биоразнообразия и лесов. Этот свод правил призван обеспечить прозрачность и предсказуемость системы оценки эффективности, а также стимулировать участие заинтересованных сторон в оценке.

4

Было разработано техническое руководство по применению RBB для управления и охраны лесов с помощью трудовых договоров/контрактов, основанных на выполнении работ в соответствующей области, которое должно быть воспроизведено для других территорий с аналогичными условиями.